

**Ведомственная целевая программа
поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на
территории муниципального образования
«Светловский городской округ»
на 2014 - 2015 годы**

Паспорт программы

Наименование программы	Ведомственная целевая программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Светловский городской округ» на 2014-2015 годы (далее – программа)
Основание для разработки программы	Наименование нормативно - правовых актов о разработке проекта целевой программы: - Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; - Закон Калининградской области от 20.10.2008г. № 278 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Калининградской области»;
Заказчик программы	Администрация муниципального образования «Светловский городской округ»
Разработчик программы	Управление экономики и инвестиционной деятельности администрации муниципального образования «Светловский городской округ»
Исполнители	Администрация муниципального образования «Светловский городской округ» , ГУ КО «Центр занятости населения г.Калининграда Светловский отдел, Центр поддержки предпринимательства г.Светлого
Стратегическая цель программы	Формирование благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светловский городской округ»
Тактические задачи программы	Задачи программы: 1. создание благоприятной среды для развития предпринимательства; 2. организация финансовой, имущественной,

	<p>информационной и консультационной поддержки субъектов МСП;</p> <p>3. информирование и консультирование населения и субъектов МСП по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью;</p> <p>4. содействие в развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов МСП;</p> <p>5. содействие развитию и достижению высокой конкурентоспособности субъектов МСП.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2014 -2015 годы
Объемы и источники финансирования программы по годам	<p>Общий объем финансирования из средств местного бюджета составляет 200,0 тыс. руб., в том числе:</p> <p>по годам:</p> <p>2014 год – 100,0 тыс. руб.</p> <p>2015 год - 100,0 тыс.руб.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества субъектов МСП, -увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме производимой продукции; -увеличение доли уплаченных субъектами МСП налогов в общей сумме налоговых поступлений в бюджет округа; - повышение уровня занятости населения и создание новых рабочих мест; - повышение качества жизни и уровня благосостояния населения округа.
Система организации контроля за исполнением программы	Контроль за исполнением мероприятий программы осуществляется Управлением экономики и инвестиционной деятельности администрации МО «Светловский городской округ»

Глава 1. Содержание проблемы и возможности ее решения программно-целевым методом

Развитие малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) является важным условием функционирования рыночной экономики и одной из важных социально-экономических задач общегосударственного значения.

МСП стало неотъемлемой частью экономики муниципального образования «Светловский городской округ» .

Системный подход к решению проблем развития предпринимательства на муниципальном уровне с использованием программных методов способствует последовательной работе, направленной на создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании "Светловский городской округ"

С 2011 по 2013 годы на территории МО "Светловский городской округ" успешно реализовывалась муниципальная целевая программа поддержки малого и среднего предпринимательства на территории МО "Светловский городской округ"

С 2000 г по инициативе администрации МО «Светловский городской округ» создана общественная организация «Объединение предпринимателей г.Светлого», с 2004 г работает «Центр поддержки предпринимательства».

Значительную роль на формирование инвестиционного климата в округе в целом оказывает ряд мер, принимаемых Правительством Калининградской области. Поддержка приоритетных проектов предполагает налоговые льготы, компенсацию части процентной ставки по кредитам, государственные гарантии, поддержку начинающих предпринимателей.

В рамках информационной поддержки МСП сведения о свободных промышленных и земельных участках, действующих программах, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства в области и муниципальном образовании, контактах размещены в свободном доступе на официальном портале Правительства Калининградской области (www.gov39.ru), сайте Министерства экономики Калининградской области (www.investin.gov39.ru), сайте Государственного автономного учреждения Калининградской области «Фонд поддержки предпринимательства» (www.fpmr39.ru) и официальном сайте администрации муниципального образования «Светловский городской округ» (Светлый. РФ).

Субъекты МСП в последние годы активно участвуют в аукционах и конкурсах на заключение муниципальных контрактов на закупку товаров, работ (оказание услуг) для муниципальных нужд.

Участвуя практически во всех видах экономической деятельности, субъекты МСП обеспечивают формирование конкурентной среды, увеличение валового продукта, повышение доходов муниципального бюджета, занятость и повышение уровня жизни населения, формирование среднего класса. Экономическое и социальное развитие муниципального образования во многом зависит от развития данного сектора экономики.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области на территории муниципального образования «Светловский городской округ» число субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 1320 ед., из них индивидуальных предпринимателей - 807 чел. На 10 тысяч жителей округа приходится 477 субъектов малого предпринимательства. Данные показатели свидетельствуют о том, что в округе уровень развития малого предпринимательства достиг оптимальных значений эффективного функционирования рыночной экономики, при котором, как показывает опыт

экономически развитых стран, на 10000 жителей приходится 400 субъектов малого предпринимательства. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составляет 37,8%.

Уровень безработицы на территории МО «Светловский городской округ» по состоянию на 01.10.2013 г. составил 0,8%, в органах службы занятости зарегистрировано 128 человек.

Несмотря на наметившиеся в последние годы положительные тенденции в улучшении общей среды деятельности субъектов МСП, не устранены проблемы, тормозящие его становление, в числе которых:

- неустойчивость и незавершенность законодательной базы, регулирующей деятельность МСП;
- отсутствие равных конкурентных условий с корпоративным бизнесом;
- недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов (недостаточность собственного капитала и оборотных средств);
- трудности с получением банковского кредита и высокая ставка за кредит;
- недостаток производственных площадей, высокая арендная плата;
- недостаточный уровень подготовки многих руководителей МСП и индивидуальных предпринимателей в вопросах правового, финансового, налогового законодательства;

Таким образом, необходимо создание системы комплексной муниципальной поддержки МСП в увязке с уже имеющейся системой региональной и государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Необходимость разработки программы и решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлены рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем МСП и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий;
- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения проблем предпринимателей.

Реализация программных мероприятий связана с определенными рисками (угрозами):

рыночные риски

- сложившаяся структура распределения рабочей силы в муниципальном образовании по отраслям;
- высокие требования банковской системы к субъектам МСП к обеспечению кредитов;
- повышение процентных ставок по кредитам для субъектов МСП;
- вытеснение из сегмента товарного рынка субъектов МСП более крупными субъектами;

- низкий уровень подготовки кадров субъектов МСП;
социальные риски
- демографический - изменение возрастной структуры населения - увеличение старшей возрастной группы,
- миграционный - возможный отток квалифицированных кадров за пределы муниципального образования;
потребительские риски
- снижение платежеспособности населения в результате нестабильной работы предприятий.

Анализ факторов, влияющих на развитие малого предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями органов исполнительной и законодательной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений предпринимателей, структур поддержки.

Основные мероприятия настоящей Программы направлены на комплексное решение проблемных вопросов в МСП с использованием программно-целевых методов.

Основными принципами реализации программы должны стать:

- заявительный порядок обращения субъектов МСП за оказанием поддержки;
- доступность инфраструктуры поддержки для всех субъектов МСП;
- равный доступ субъектов МСП к участию в программе;
- открытость и доступность процедур оказания поддержки в рамках программы;
- обеспечение экономической свободы субъектов МСП;
- социальная направленность поддержки субъектов МСП;
- первоочередная поддержка субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в приоритетных направлениях.
-

Глава 2. Цели и задачи программы

Стратегической целью программы является:

формирование благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Светловский городской округ», как важнейшего компонента формирования оптимальной территориальной и отраслевой экономики, как способа создания новых рабочих мест, одного из источников пополнения местных бюджетов

Основными целями реализации программы являются:

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории округа;
- оказание содействия субъектам МСП в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);
- обеспечение занятости и развитие самозанятости населения;

– увеличение доли производимых субъектами МСП товаров (работ, услуг) в объеме производимой продукции.

Основными задачами программы являются:

1. создание благоприятной среды для развития предпринимательства путем совершенствования нормативной правовой базы, снижения административных барьеров;
2. организация финансовой, имущественной информационной и консультационной поддержки субъектов МСП;
3. информирование и консультирование населения и субъектов МСП по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью;
4. содействие в развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов МСП с целью решения проблем занятости и самозанятости трудоспособного населения;
5. содействие развитию и достижению высокой конкурентоспособности субъектов МСП;

Глава 3. Сроки и этапы реализации программы

Реализация мероприятий Программы предусмотрена на период 2014-2015 годы.

Глава 4. Система программных мероприятий

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основными формами поддержки субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, является финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка таких субъектов и организаций, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержка в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержка субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержка субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Программа представляет собой комплексный план действий по созданию благоприятной среды для МСП на основе скоординированных действий муниципалитета, общественных организаций предпринимателей и других организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП.

Система программных мероприятий предусматривает шесть разделов:

1. Совершенствование правового поля, обеспечивающего развитие субъектов МСП.
2. Внедрение эффективного инструмента финансовой поддержки МСП.

3. Имущественная поддержка МСП.
4. Информационно-консультационная поддержка МСП.
5. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов МСП.

6. Предоставление субсидий за счет средств федерального (областного) и местного бюджетов.

Перечень программных мероприятий, призванных обеспечить решение поставленных выше задач через механизмы реализации настоящей программы, приведен в приложении № 1 к программе.

Учитывая социально-экономическую ситуацию, существующую структуру экономики, приоритеты в развитии предпринимательской деятельности определены для тех хозяйствующих субъектов, которые способствуют решению первоочередных социально-экономических проблем.

Программой предусматривается поддержка субъектов МСП по следующим направлениям:

- промышленное производство и инновационная деятельность;
- производство строительных материалов;
- организация деятельности в сфере туризма и отдыха;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- охрана окружающей среды и внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- развитие народных промыслов и ремесел, развитие сувенирных производств.

Глава 5. Ожидаемые результаты реализации программы.

Плановыми показателями реализации программы являются (Приложение 2):

- количество субъектов МСП;
- доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, от совокупного количества экономически активного населения;
- количество нормативных правовых актов МО «Светловский городской округ» для совершенствования правового поля, обеспечивающего развитие предпринимательства;
- количество субъектов МСП, получивших имущественную поддержку при реализации программных мероприятий;
- число бывших безработных, организовавших собственный бизнес;
- количество материалов, опубликованных на официальном сайте муниципального образования, для субъектов малого и среднего предпринимательства с целью обеспечения наиболее широкого доступа к нормативной, справочной и коммерческой информации муниципального, регионального и федерального уровней;
- количество субъектов МСП, получивших гранты;
- количество субъектов МСП, получивших субсидии.

Глава 6. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение мероприятий программы осуществляется за счёт средств местного бюджета.

Общий объем финансирования Программы составляет 200 тыс. руб.:

Г о д ы	Объемы финансирования из средств местного бюджета (рублей)
2014	100 000
2015	100 000
Итого:	200 000

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании и утверждении проекта бюджета на очередной финансовый год.

Результаты оценки результативности и эффективности муниципальной программы проводятся с периодичностью раз в полугодие и направляются в срок до 15 числа месяца следующего за отчетным полугодием в Министерство по промышленной политике, развитию предпринимательства и торговли.

Глава 7. Механизм реализации программы и система контроля за ходом ее реализации

Формы и методы управления реализацией программы определяются заказчиком программы – администрацией муниципального образования «Светловский городской округ».

Общее руководство и контроль за ходом реализации программы осуществляет заказчик программы.

С целью постоянного контроля и координации действий по реализации программы администрация МО «Светловский городской округ»:

- несет ответственность за подготовку и реализацию мероприятий программы;
- осуществляет координацию работ по реализации мероприятий программы;
- осуществляет контроль за своевременным и эффективным использованием бюджетных средств по реализации мероприятий программы.

Раздел 8. Оценка эффективности и результативности реализации Программы.

Методика оценки эффективности и результативности заключается в сопоставлении планируемых показателей и фактически достигнутых в конечной стадии реализации Программы.

Система программных мероприятий

N п/п	Мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1. Совершенствование правового поля, обеспечивающего развитие субъектов МСП			
1.1.	Разработка нормативных правовых актов с целью совершенствования реализации мероприятий Программы развития СМСП	Управление экономики и инвестиционной деятельности, управление архитектуры и градостроительства, правовое управление, управление недвижимости, финансовое управление	2014-2015
2. Внедрение эффективного инструмента финансовой поддержки СМСП			
2.1.	Субсидирование на поддержку СМСП	Финансовое управление	2014-2015
2.2.	Проведение запросов котировок, конкурсов и аукционов с правом участия СМСП в выполнении муниципальных заказов	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
3. Имущественная поддержка СМСП			
3.1.	Формирование перечней муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование СМСП	Управление недвижимости	2014 -2015
3.2.	Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, приобретаемого СМСП при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с действующим законодательством	Управление недвижимости	2014-2015

3.3.	Организация и проведение аукционов для СМСП по продаже объектов недвижимости и земельных участков в соответствии с действующим законодательством	Управление недвижимости	2014-2015
4. Информационно-консультационная поддержка СМСП			
4.1.	Оказание информационно-консультационных услуг для СМСП по вопросам, касающимся регулирования предпринимательской деятельности	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
4.2.	Размещение нормативно-правовой, экономической, статистической и другой информации в сети Интернет и печатных СМИ	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
4.3.	Содействие в организации выставочно-ярмарочных мероприятий	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
5. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства			
5.1.	Представление информации об учебных заведениях, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для сферы малого и среднего предпринимательства, и размещение материалов по данному вопросу на официальном интернет-сайте администрации Светлый.РФ и в печатных СМИ	ГУ КО «Центр занятости населения г.Калининграда Светловский отдел	2014-2015
5.2.	Субсидирование части затрат СМСП на создание собственного бизнеса, учрежденного зарегистрированными безработными	ГУ КО «Центр занятости населения г.Калининграда Светловский отдел	2014-2015
5.3.	Проведение семинаров, встреч, "круглых столов" по актуальным темам развития малого и среднего предпринимательства	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
6. Предоставление субсидий СМСП за счет средств федерального (областного) и местного бюджетов			

6.1.	Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
6.2.	Субсидии на развитие лизинга оборудования	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
6.3.	Предоставление субсидий СМСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015
6.4.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства с целью компенсации затрат по обучению	Управление экономики и инвестиционной деятельности	2014-2015

Показатели реализации программы

№	Цель, задачи, наименование показателя	Единица измерения	план		факт	
			2014	2015	2014	2015
1	2	3	4	5	7	8
1.	Количество СМСП	единиц				
	в том числе ИП	единиц				
2.	Количество СМСП в расчете на 10000 человек населения	единиц				
3.	Доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, от совокупного количества экономически активного населения	%				
4.	Число бывших безработных, организовавших собственный бизнес	единиц				
5.	Количество нормативных правовых актов муниципального образования для совершенствования правового поля, обеспечивающего развитие предпринимательства	единиц				
6.	Количество СМСП, получивших имущественную поддержку при реализации программных мероприятий	единиц				
7.	Количество материалов, опубликованных на официальном	единиц				

№	Цель, задачи, наименование показателя	Единица измерения	план		факт	
			2014	2015	2014	2015
1	2	3	4	5	7	8
	сайте муниципального образования, для СМСП с целью обеспечения наиболее широкого доступа к нормативной, справочной и коммерческой информации муниципального, регионального и федерального уровней					
8.	Количество СМСП, получивших гранты	единиц				
9.	Количество субъектов МСП, получивших субсидии: -на развитие лизинга оборудования; -на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства; -на компенсацию затрат по обучению.	единиц				

